

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МФЮА

Кафедра/ПЦК Гражданско-правовые дисциплины
Специальность 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»

»ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ»
Зав.кафедрой/председатель ПЦК

_____ Т.В. Лоза
(подпись) (И.О. Фамилия)
« ____ » _____ 2023 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

На тему: Государственные пенсии за выслугу лет
(тема дипломной работы)

Обучающийся: _____ « ____ » _____ 20__ г. _____ К.Б. Трофимова
(подпись) (инициалы, фамилия)
Индивидуальный номер _____ 2930782 _____ группа _____ 02Псо8082
(ИНС) (шифр группы)
Руководитель _____ « ____ » _____ 20__ г. _____ Т.В. Лоза
(подпись) (инициалы, фамилия)

Москва, 2023

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МФЮА

Кафедра/ПЦК Гражданско-правовые дисциплины

Специальность 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой/Председатель ПЦК

Т.В. Лоза

(подпись)

(И.О. Фамилия)

«01» марта 2023 г.

ЗАДАНИЕ НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ

Обучающийся _____
(фамилия, имя, отчество)

Тема: _____
(тема дипломной работы)

Исходные данные к работе: _____
(исходные материалы, статистические и аналитические данные и т.д.)

Содержание пояснительной записки (перечень подлежащих разработке вопросов):

Срок предоставления студентом законченной работы 01.06.2023

Руководитель _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание получил _____
(подпись) дата (инициалы, фамилия)

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МФЮА

Кафедра/ПЦК Гражданско-правовые дисциплины

Специальность 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой/Председатель ПЦК

Т.В. Лоза

(подпись)

(И.О. Фамилия)

«01» марта 2023 г.

Календарный план
выполнения дипломной работы

Обучающийся: _____
(ФИО)

_____ (подпись)

Индивидуальный номер _____
(ИНС)

группа _____
(шифр группы)

Тема дипломной работы:

_____ (тема дипломной работы)

Руководитель _____
(ФИО)

_____ (подпись)

№ п/п	Наименование этапов	Сроки выполнения ДР
1	Ознакомление с программой ГИА	За 6 месяцев до начала ГИА
2	Закрепление за выпускниками тем ДР, руководителей. Оформление приказа.	За 6 месяцев до начала ГИА
3	Выдача студентам индивидуальных заданий и составление графиков выполнения разделов ДР	За 2 недели до производственной практики (преддипломной)
4	Подбор, изучение и анализ литературы	4 недели с 20.04.2023 по 17.05.2023
5	Сбор и обобщение практического материала	
6	Проведение, собственных исследований и анализ полученных результатов	
7	Разработка рекомендаций по результатам исследований	17.05.2023
8.	Приказ о допуске к ГИА	
9.	Работа над разделами. Написание и оформление работы. Согласование с руководителем ДР. Доработка в соответствии с замечаниями руководителя ДР.	с 18.05.2023 по 14.06.2023

10.	Отзыв руководителя ДР, нормоконтроль, антиплагиат	1 неделя до защиты ДР
11.	Решение о допуске ДР к защите	до 11.06.2023
12.	Оформление приказа о допуске к защите ДР	14.06.2023
13	Защита дипломной работы	15.06.2023 – 28.06.2023

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МФЮА

ОТЗЫВ
руководителя на дипломную работу

Обучающийся _____

(фамилия, имя, отчество)

На тему _____

Отмечаются следующие моменты: актуальность темы исследования; практическая значимость; особенности выбранных материалов и полученных решений (новизна используемых методов, оригинальность поставленных задач, уровень исследовательской части); степень разработанности проблемы, наиболее интересно исследованные вопросы. Оценивается степень самостоятельности и творчества дипломника; уровень его теоретической подготовки; умение анализировать материалы, делать практические выводы. Знание основных концепций, научной и специальной литературы по избранной теме. Умение применять в сфере своей профессиональной деятельности компьютерные средства и технологии.

Делается вывод о соответствии работы требованиям, предъявляемым к ДР, определяется возможность допуска к защите (оценка не ставится).

Руководитель ДР _____

(подпись)

(ФИО)

« ___ » _____ 20__ г.

Содержание

Введение.....	3
1. Концептуальные и теоретические основы пенсионного обеспечения по выслуге лет.....	7
1.1. Теоретико-правовые основы пенсионного обеспечения по выслуге лет.....	7
1.2. Категории субъектов, имеющие право на пенсию по выслуге лет.....	12
1.3. Основы правового регулирования, анализ законодательных норм.....	15
2. Характеристика порядка и условий предоставления пенсий по выслуге лет, проблемы перспективы развития.....	23
2.1. Порядок назначения пенсии по выслуге лет.....	23
2.2. Размеры пенсионного обеспечения по выслуге лет и порядок исчисления.	35
2.3. Проблемные аспекты выплаты пенсии по выслуге лет.....	41
Заключение.....	47
Список литературы.....	51

Введение

С создания Российской Федерации произошло множество реформ в области обеспечения граждан государственной пенсией с целью экономической разгрузки, современности законодательства и повышения комфорта для получателей. В современных условиях эффективное функционирование государственного аппарата невозможно представить без рационально разработанной, твёрдо установленной системы социальных мер, направленных на социальную защиту государственных служащих, именно потому, актуальность выбранной темы направлена на совершенствование социальной защищенности государственных служащих, которое, в частности, включает пенсионное обеспечение.

Социальная защищенность государственных служащих предполагает пенсию за выслугу лет, разработанная для военнослужащих, государственных служащих и для приравненных к ним граждан из числа космонавтов или работников летно-испытательного состава.

Пенсионное обеспечение военнослужащих является не только одной из эффективных мер их социальной защиты, но и входит в систему важнейших факторов, влияющих на обеспечение национальной безопасности, обороны страны и даже охрану правопорядка.

Повышенный уровень пенсионного обеспечения военнослужащих практически во всех экономически развитых странах является частью политики, проводимой государством по отношению к силовым структурам, так как именно они решают базисные задачи по защите национальных интересов.

В Российской Федерации, пенсии военнослужащих включены в систему государственного пенсионного обеспечения. Однако в эту систему также входят пенсии военнослужащих различных силовых структур, которые имеют схожую структуру пенсионирования, хотя и с некоторыми различиями.

Однако, в дипломной работе понятие «военнослужащий» применено ко всем лицам, несущим военную и приравненную к ней службу, а под силовыми

структурами государства подразумеваются те, которые перечислены в Законе Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу».

Современное государственное пенсионное обеспечение и выплата пенсии за выслугу лет регулируются основными законами, включая Федеральный Закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» и Федеральный Закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

При соблюдении требований законодательства и других нормативных актов, назначение выплаты пенсии возможно. Однако, множество различных законов и подзаконных актов могут создать проблемы при разрешении конфликтов между гражданином и органом, отвечающим за выплаты. Эти нормативные акты также устанавливают порядок начисления и выплаты пенсии, а также управляют расчетом будущих платежей. Под общим понятием пенсионного обеспечения понимается эффективная система взаимоотношений между гражданами и государством в сфере получения социальных выплат.

Конституция является главным законом государства и гарантирует гражданам право на социальное обеспечение в различных ситуациях.

Стоит заметить, что работодатель не уплачивает страховые взносы в Пенсионный фонд за каждого работника. Наоборот, работник застрахован автоматическим путем государственным обеспечением, получая средства не за счет Пенсионного Фонда России (далее – ПФР), а за счет государственного бюджета, которые направляются в ПФР, затем работнику в качестве материальных благ. Формирование пенсии за выслугу лет зависит от стажа работы гражданина, его выслуги по должности или специальности, а также в определенной сфере.

Объектом исследования дипломной работы выступают общественные отношения, находящиеся во взаимосвязи с системой выплаты пенсии за выслугу лет.

Предметом исследования дипломной работы выступают правовые аспекты указанных проблем и база нормативно-правовых актов, регулирующая выплату и предоставление изучаемого вида пенсии.

Цель работы – анализ правовых оснований для назначения и выплаты государственной пенсии за выслугу лет.

Для достижения поставленной цели, необходимо выполнить следующие **задачи**:

1. Изучить понятия пенсии за выслугу лет и ее виды;
2. Проанализировать категории граждан, имеющих право на получение данной пенсии;
3. Рассмотреть особенности назначения пенсии за выслугу лет, а также порядок исчисления;
4. Выявить категории субъектов, имеющие право на пенсию по выслуге лет;
5. Рассмотреть основы правового регулирования и анализ законодательных норм пенсионной системы за выслугу лет;
6. Определить порядок и условия предоставления пенсий по выслуге лет, а также проблемы перспективы развития.

Теоретической базой исследования послужили труды таких ученых-правоведов в области социального обеспечения: Гудков А.В., Кудлаева Ю.О., Кривицкий Е.Ю., Кузнецова Е.П., Михайлова С.В., Юзвович Л.И., Якушев Л. П. и большим рядом других авторов и исследователей.

Нормативно-правовой базой исследования послужили акты федерального характера, такие как: Федеральный Закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении»; Федеральный Закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»; Закон Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу»; Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.05.2017 г. № 436н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления пенсии за выслугу лет

федеральных государственных гражданских служащих»; Указ Президента Российской Федерации от 20.09.2010 г. № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих»; Указ Президента Российской Федерации от 25.07.2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих».

Методологической базой исследования послужили общенаучные и частно-научные методы правового познания, такие как федеральные, региональные, а также ведомственные нормативные правовые акты и документы, регулирующие отношения, касающиеся военной службы, денежного довольствия военнослужащих и их пенсионного обеспечения. Стоит заметить, что в научной работе были применены такие теоретические термины исследования, как дедукция и обобщение, что представляет анализ системы из различных элементов для изучения процессов пенсионного обеспечения в масштабе.

Эмпирической основой исследования являются официальные данные, размещенные на сайтах Правительства Российской Федерации, Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, Росгвардии, СК России, иных силовых структур государства, а также Федеральной службы государственной статистики (Росстата), Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС); результаты ряда социологических исследований, посвященные проблемам пенсионного обеспечения военнослужащих, а также вопросам их занятости после увольнения с военной службы.

Структура работы обусловлена поставленными целями и обозначенными задачами, и состоит из введения, двух глав, включающая в себя шесть параграфов, заключения и списка литературы.

1. Концептуальные и теоретические основы пенсионного обеспечения по выслуге лет

1.1. Теоретико-правовые основы пенсионного обеспечения по выслуге лет

Актуальность задачи пенсионного обеспечения граждан не ограничивается только Россией, она также затрагивает другие экономически развитые страны. Большая пенсионная нагрузка на работающее население, экономическая нестабильность пенсионных систем и низкие пенсии вызывают необходимость проведения реформ в области пенсионного обеспечения. На протяжении многих дискуссий предлагались различные модели пенсионных систем, каждая из которых имела свои достоинства и недостатки. Выбор оптимальной модели является главной и глобальной задачей государства, так как влияет на жизнеспособность нескольких поколений. Система пенсионного обеспечения должна поддерживать соотношение между заработной платой и пенсией, чтобы размер пенсии был близок к размеру заработной платы, и жизнь пенсионеров была комфортной и достойной.

Этот баланс должны обеспечить трудоспособные граждане, оплачивая налоги и взносы, которые затем используются на выплату пенсий и социальных пособий. Одной из главных задач Российской Федерации является обеспечение преобладания количества работающих граждан над количеством пенсионеров, чтобы в будущем не возникало нехватки средств на пенсионное обеспечение. Рождаемость снижается в большинстве регионов, что приводит к росту количества граждан, которые не могут работать по разным причинам (возраст, состояние здоровья, особенности трудовой деятельности). Это говорит о возрастающей нагрузке на работоспособное население. Государство должно активно бороться с этой проблемой, поскольку является гарантом прав и свобод граждан¹.

¹ Григорьев, И. В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – С.115..

Как гарантирующий конституционные права граждан, государство обязано компенсировать утраченное здоровье, снижение трудоспособности и время, проведенное в условиях труда, отклоняющихся от нормальных. Пенсия в узком смысле – это регулярная денежная выплата от государства, предоставляемая для компенсации отсутствия заработной платы или в соответствии с законом. Это включает, в частности:

1. Компенсацию при увольнении гражданина с федеральной государственной гражданской службы, при достижении выслуги лет при выходе на пенсию по старости или инвалидности.

2. Компенсацию при выходе на пенсию за выслугу лет граждан из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава.

3. Компенсацию при выходе на пенсию за выслугу лет военнослужащим и лицам, приравненным к ним.

4. Компенсацию вреда, при нанесении вреда здоровью человека при несении военной службы или в результате катастрофы, в случае потери кормильца.

Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» определяет понятие пенсии за выслугу лет. Пенсия за выслугу лет – это государственная гарантия денежного обеспечения граждан, пройденных военную или гражданскую службы, или выполнявших иную деятельность, связанную с риском преждевременного профессионального старения, а также других граждан, определенных законом. Она же обеспечивает сохранение материального благополучия этих лиц и их социального статуса после окончания службы, когда она не может быть продолжена по личным причинам гражданина или в связи с определенными обстоятельствами, которые препятствуют продолжению прохождения этой службы.

Получателями пенсии за выслугу лет, являются лица, указанные в Федеральном законе «О государственном пенсионном обеспечении».

1. Федеральные государственные гражданские служащие.
2. Лица из числа работников летно-испытательного состава.

3. Лица из числа космонавтов.
4. Военнослужащие, определенные законом (в том числе сотрудники полиции).

Как мы можем наблюдать, законодательство устанавливает выплаты пенсий за стаж работы лишь некоторым категориям сотрудников, но это не значит, что общее количество получателей пенсии невелико. В Российской Федерации существует значительное количество служб, которые обеспечивают право на получение пенсии за выслугу лет, включая большую армию из более чем миллиона человек, а также эффективную систему государственной гражданской службы. Все эти категории имеют право на государственное пенсионное обеспечение.

Следует помнить, что ранее, согласно Закону от 20.11.1990 г. «О государственных пенсиях в Российской Федерации», пенсия за выслугу лет назначалась значительно большей группе граждан. В настоящее время большинство граждан, которые ранее имели право на пенсию за выслугу лет по устаревшему законодательству, теперь имеют право на досрочный выход на пенсию по старости и соответственно получают увеличенную пенсию в пожилом возрасте.

Понятие пенсии за выслугу лет связано с профессиональной служебной деятельностью граждан, которые обеспечивают выполнение полномочий Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Она распространяется на²:

1. Федеральные органы государственной власти и другие федеральные государственные органы.
2. Субъекты Российской Федерации.
3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и другие государственные органы субъектов Российской Федерации.

² Кирюхин, С. В. Развитие страховых механизмов в пенсионном обеспечении военнослужащих / С. В. Кирюхин // Труд и социальные отношения. – 2022. – Т. 33, № 3. – С. 48.

4. Лица, которые занимают должности, устанавливаемые Конституцией РФ и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов.

5. Лица, которые занимают должности, устанавливаемые конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Опыт работы федерального государственного гражданского служащего (а также военнослужащего и других профессий) представляет собой совокупную длительность занятости, которая включает законодательно установленную деятельность, учитываемую при определении размера и права на пенсию федерального государственного гражданского служащего. В специальный стаж также входят временные периоды выполнения обязанностей на должностях, таких как военная, правоохранительная, гражданская, местные выборные органы самоуправления и другие, определенные законодательством. Периоды замещения должностей также учитываются при назначении надбавок к окладу, определении деятельности ежегодного оплачиваемого отпуска и поощрений за высокие результаты работы.

Выслуга лет является необходимым условием для выплаты пенсии за выслугу лет. Общие принципы выплаты пенсии устанавливаются Законом № 166-ФЗ, а национальные законы регулируют соответствующие профессии государственных гражданских служащих. Например, Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4461-1 регулирует пенсии для служащих военной службы, служащих в правоохранительных органах, противопожарной службе и т.д.

Должностной оклад – это ежемесячная зарплата федерального служащего, которая определяется в соответствии с занимаемой должностью. Размер окладов для служащих регулируется указами Президента Российской Федерации.

Особенностью пенсии за выслугу лет является то, что ее размер зависит от выслуги лет, а не от достижения гражданином Российской Федерации

пенсионного возраста. Некоторым категориям работников пенсия за выслугу лет назначается одновременно с пенсией по старости, что указывает на вознаграждение за определенный вид трудовой деятельности.

Порядок и условия назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим регулируются двумя федеральными законами «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ, и «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – это ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом № 166, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы, при 2 достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию. Так, в соответствии с Федеральным законом № 79 государственным служащим гарантируется государственное пенсионное обеспечение.

Повышение пенсионного возраста произойдет плавно – по полгода в год. Например: в 2017 году возраст указанной категории граждан для мужчин составит 60,5 лет и для 3 женщин соответственно 55,5 лет. В текущем году госслужащие уходят на пенсию, как все – в 60 и 65 лет женщины и мужчины соответственно.

В стаж государственной службы входит суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности,

учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных служащих и при исчислении размера этой пенсии.

1.2. Категории субъектов, имеющие право на пенсию по выслуге лет

На сегодняшний день законом «О государственном пенсионном обеспечении» № 166-ФЗ от 15.12.2001 года определены работы и должности, при выполнении которых человек имеет право на пенсию за выслугу лет. Людям, упомянутым в законе, выплачивается государственная пенсия³.

В то же время Федеральным законом «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 года № 400-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 16.07.2014 года № 665 установлены работы, должности и специальности, при выполнении которых имеется право на досрочный выход на страховую пенсию по старости и правила исчисления периодов работы, дающих право на досрочное пенсионное обеспечение.

В соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении» № 166-ФЗ от 15.12.2001 г. пенсия за выслугу лет стала назначаться следующим категориям граждан:

1. Федеральные государственные служащие. Основные аспекты прохождения государственной гражданской службы предусмотрены Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

2. Относимые к гражданской службе должности определяются федеральными законами, Указом Президента РФ от 31.12.2005 г. № 1574 «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы», законами субъектов Российской Федерации.

Лицо, достигшее 18-летнего возраста и удовлетворяющее установленным законом требованиям, может стать работником государственной гражданской службы. Обязательным условием является знание государственного языка

³ Кирюхин, С. В. Социально-экономические особенности пенсионного обеспечения в силовых структурах Российской Федерации / С. В. Кирюхин // Труд и социальные отношения. – 2022. – Т. 33, № 1. – С. 80.

(русского). Гражданская служба доступна до достижения предельного возраста – на сегодняшний день это 65 лет. Тем не менее, для высших должностей гражданской службы возможно продление срока до окончания действия контракта или до 70 лет. Расположение критериев при приёме на работу будет произведено на основе случайного выбора. Возраст выхода на пенсию будет постепенно повышаться для федеральных государственных гражданских служащих см. Приложение 1.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации № 4468-I от 12.02.1993 года установлены условия выплаты пенсий ветеранам военной службы, которые имеют накопленный опыт службы. Перечень военнослужащих, включенных в данную категорию, перечислен в первой главе данного закона. Среди них можно отметить офицеров, прапорщиков, мичманов, а также солдат, матросов и старшин, которые проходили службу по контракту в различных войсках, в том числе в национальной гвардии, федеральных службах безопасности и пограничных службах.

Также право на получение пенсии имеют ветераны, прошедшие военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности СССР – офицеры, прапорщики и мичманы, за исключением указанных в пункте «б» данного закона.

Кроме того, в список льготников, получающих пенсии за выслугу лет, входят работники Государственной противопожарной службы, правоохранительных органов РФ и СССР, органов, занимающихся контролем за оборотом наркотиков, за исключением лиц, указанных в пункте «б» данной статьи. Также материалы регулируют право на получение пенсий ветеранов космических программ и их семей. Однако список космонавтов, имеющих право на такие льготы, небольшой и определен в главе 7.1 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении».

Согласно статье 7.2 данного закона, работниками лётно-испытательного состава считаются граждане, занятые проведением испытаний авиационной,

аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники, как на опытной, так и на серийной технике. Правила выплаты страховых пенсий до достижения пенсионного возраста (выслуга лет) основываются на законе об обеспечении страховых пенсий, Постановлении Правительства РФ о перечне работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочное назначение страховой пенсии по старости, а также положениях и расчетных методах, определяющих периоды работы (деятельности), дающие право на досрочное пенсионное обеспечение.

Спасателям аварийно-спасательных служб, а также тем, кто участвовал в ликвидации чрезвычайных ситуаций в структурах Министерства чрезвычайных ситуаций (федеральный орган исполнительной власти, который обеспечивает гражданскую оборону и защиту населения от чрезвычайных ситуаций), предоставляется право на досрочную пенсию, если они работали в указанных формированиях и службах не менее пятнадцати лет, при этом минимальный страховой стаж не регулируется. Такие лица могут выйти на пенсию уже в сорок лет или ранее (если выполнено условие по минимальному стажу работы по специальности).

Мужчины, достигшие возраста пятидесяти пяти лет, и женщины, достигшие возраста пятидесяти лет, если они работали в учреждениях уголовно-исполнительной системы, где применяется наказание в виде лишения свободы, должны иметь стаж работы не менее пятнадцати и десяти лет соответственно, а минимальный страховой стаж должен составлять двадцать пять и двадцать лет соответственно.

Людям, достигшим пятидесяти лет и занимавшим должности в государственной противопожарной службе (федеральный орган исполнительной власти, которая осуществляет функции по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций, техногенных катастроф), потребуется стаж работы на должности не менее двадцати пяти лет.

Первая категория лиц включает мужчин и женщин (независимо от возраста), которые имеют индивидуальный пенсионный коэффициент не менее

30, проработавших минимум 25 и 20 лет соответственно в летно-испытательном составе, где проводят испытания серийных и опытных образцов воздушной техники. Если эти работники вынуждены уйти в отставку по состоянию здоровья, возраст работы в этой профессии сокращается до 20 и 15 лет. Перечень конкретных профессий летно-испытательного состава утвержден Постановлением Совмина РСФСР № 384 от 05.07.1991 года «О порядке назначения и выплаты пенсий за выслугу лет работникам летно-испытательного состава».

1.3. Основы правового регулирования, анализ законодательных норм

Правовое регулирование представляет собой специальную систему нормативных актов, которая регулирует отдельную отрасль права. Право пенсионного обеспечения является одной из таких отраслей и имеет достаточно сложную структуру нормативных актов. Система нормативных актов начинается с международных правовых актов и заканчивается локальными нормативными актами, в которых прописываются основные правила выплаты пенсии за выслугу лет, такие как их размер, влияние на пенсию премий и окладов и т.д.

Однако, переопределение выплаты пенсий за выслугу лет привело к созданию большого количества нормативных актов, которые описывают все стороны процесса, включая список прав на пенсию за выслугу лет. Списки, правила и законы образуют базу, которая регулирует выплату пенсии за выслугу лет. Такое неумеренное количество нормативных актов не является наилучшим решением, поскольку существует множество судебных разбирательств по спорам о назначении и выплате пенсии за выслугу лет, а также противоречия между некоторыми нормативными актами. Тем не менее, законодатели пытаются внести много изменений в нормативные акты, чтобы уменьшить количество противоречий и улучшить систему пенсионного права.

Система нормативных актов, связанных с назначением и выплатой пенсии за выслугу лет, включает десятки нормативных актов различных уровней, при этом наивысший и ключевой уровень занимает Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении Российской Федерации».

Источники регулирования порядка выплаты пенсии за выслугу лет можно подразделить на следующие в иерархичном порядке.

1. Международные правовые акты.
2. Федеральные законы.
3. Подзаконные нормативные акты (постановление Правительства РФ, Указы Президента РФ, законы субъектов Российской Федерации, иные источники).

Пенсионное законодательство предусматривает приоритет международного права. В случае возникновения противоречий норм российского законодательства международным договорам и нормам изложенным в них, применяются международные договоры.

Существуют международные соглашения, которые регулируют пенсионное обеспечение. К таким соглашениям относятся конвенции Международной организации труда, принятые Российской Федерацией и направленные на решение вопросов, связанных с пенсионным обеспечением. Также важным документом является соглашение, заключенное в Москве 13.03.1992 года. Оно гарантирует права граждан государств, являющихся участниками Содружества Независимых Государств, в области пенсионного обеспечения.

Соглашение, заключенное между странами Содружества Независимых Государств 24.12.1993 года, регулирует порядок предоставления пенсий бывшим сотрудникам милиции Советского Союза. В свою очередь, соглашение от 25.11.1998 года устанавливает особенности расчета выслуги лет для лиц, служивших в органах и учреждениях прокуратуры в государствах-участниках СНГ, которые могут быть зачтены в общий трудовой стаж и выслугу лет.

Регулирование выплаты пенсии за выслугу лет, ее размеров и основания ее начисления осуществляется Федеральными законами, соответствующими закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», а именно:

1. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании».
2. Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».
4. Закон Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей.
5. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».
7. Не так давно принятый Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 398-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
8. Федеральный закон от 27.11.2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летних экипажей воздушных судов гражданской авиации» - касается пенсий за выслугу лет по вопросам социального обеспечения.

Подзаконные нормативные акты. Данные нормативные акты не должны противоречить федеральному законодательству. К ним относятся указы

Президента Российской Федерации. В случае их противоречия, они не подлежат применению:

1. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.1995 г. № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы». Содержит перечень дополнительных мер поддержки для федеральных государственных гражданских служащих.

2. Указ Президента Российской Федерации от 19.11.2009 г. № 1311 «Об утверждении перечня соответствия отдельных государственных должностей федеральной государственной службы и государственных должностей федеральных государственных служащих должностям федеральной государственной гражданской службы применительно к должностным окладам, по которым исчисляется размер пенсии за выслугу лет».

3. Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 15 «О мерах по обеспечению социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации».

4. Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2003 г. № 61 «О службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

5. Указ Президента Российской Федерации 29.03.2001 г. № 374 «О пересчете размера ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, и лицам замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР».

6. Указ Президента Российской Федерации от 07.08.2004 г. №1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации».

7. Иные указы Президента Российской Федерации, регулирующие выплаты пенсий за выслугу лет, отдельным категориям граждан.

К подзаконным нормативным актам относятся и отдельные акты Правительства Российской Федерации.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2002 г. № 141 О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном обеспечении в Российской Федерации» - содержит особенности регулирования государственного пенсионного обеспечения.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2003 г. № 247 «Об организации назначения, перерасчета размера, выплаты и доставки пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, ежемесячных доплат к пенсиям отдельным категориям граждан».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов, и военнослужащих сверхсрочный службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственно противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.01998 г. № 103 «О порядке исчисления выслуги лет для назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьям» вместе с «Положением об исчислении выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов с учетом особенностей прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации»).

В судебной практике периодически возникают споры о признании некоторых Постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих порядок исчисления выслуги лет и начисления пенсии противоречащими федеральному законодательству.

Например, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26.05.2016 № 1080-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Нижегородовой Ирины Рудольфовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации» «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»⁴.

Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет регулируется огромным количеством ведомственных актов, перечислим лишь небольшое их количество.

1. Приказ Минтруда России от 22.05.2017 г. № 436н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установлении пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, правил обращения за указанной пенсией, ее установления, проведения проверок документов, необходимых для ее установления, и правил выплаты пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, осуществления контроля за ее выплатой, проведения проверок документов, необходимых для ее выплаты» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.06.2017 г. № 47039).

2. Постановление Совмина РСФСР от 02.10.1991 г. № 517 «О пенсиях на льготных условиях по старости (по возраст) и за выслугу лет».

3. Приказ МЧС России от 07.12.2012 г. № 751 «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.02.2013 №26817).

4. Приказ Росгвардии от 05.07.2017 № 198 «Об утверждении Положения об исчислении выслуги лет для назначения военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за выслугу лет и перечня воинских

⁴ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26.05.2016 № 1080-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Нижегородовой Ирины Рудольфовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации» «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»// Консультант Плюс.

должностей, замещаемых военнослужащими войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящими военную службу по контракту, выполнение обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2017 № 47629).

Ведомственные акты имеют юридическую силу только тогда, когда они зарегистрированы в Министерстве Юстиции Российской Федерации.

Обилие нормативных актов, регулирующих порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет, вызывает многочисленные споры о признании отдельных положений данных актов противоречащими Конституции Российской Федерации или федеральному законодательству. Тем не менее в данных спорах суды редко встают на сторону заявителя.

Приведем пример из судебной практики.

Решение Верховного Суда Российской Федерации от 05.04.2017 г. № АКПИ17-53 – спор о выплате ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации. Гражданка С. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании частично недействующим пункта 2 Правил исчисления стажа службы для выплаты ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации. Она считает, что оспариваемые положения нарушают ее права на пенсионное обеспечение. Гражданка С. проходила службу в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера. При увольнении ей была неправильно исчислена выслуга лет для назначения ежемесячной надбавки к окладу месячного содержания, она должна была исчисляться из выслуги лет в льготном исчислении, который не предусмотрен оспариваемыми положениями нормативного правового акта. Суд отказа в удовлетворении иска⁵.

⁵ Решение Верховного Суда Российской Федерации от 05.04.2017 г. № АКПИ17-53 // Консультант Плюс.

Таким образом, передача пенсии за долгий труд является ответственностью государства перед людьми, которые в течение продолжительного времени служили своей стране. Регулирование завышения последующей пенсии – это сложный процесс, как видно из множества законов, постановлений, отраслевых документов и других нормативных актов. Законодательство устанавливает большое количество принципов, которые описывают условия выплаты и назначения, размеры пенсии и позиции получателей. Кроме того, стоит отметить, что даже международные правовые соглашения определяют параметры перечисления пенсии за выслугу лет.

2. Характеристика порядка и условий предоставления пенсий по выслуге лет, проблемы перспективы развития

2.1. Порядок назначения пенсии по выслуге лет

Неотъемлемой является связь необходимого опыта с возможностью работников получать право на пенсию за выслугу лет. Однако на практике определение данного опыта вызывает трудности, поскольку он различается для разных категорий трудящихся. Например, для федеральных государственных служащих необходимый стаж, дающий право на пенсию за выслугу лет, составляет 16 лет и будет постепенно повышаться до 20 лет в 2026 году в связи с повышением пенсионного возраста. Однако для космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей и инструкторов-космонавтов-исследователей этот стаж составляет от 20 до 25 лет. Если речь идет о мужчинах и женщинах, проработавших в летно-испытательном составе, то стаж должен соответственно составлять 25 и 20 лет. А для военнослужащих и приравненных к ним лиц, в соответствии с Законом Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», данный стаж должен составлять от 20 до 25 лет.

Однако наибольшую сложность в определении необходимого стажа представляет учет определенных периодов работы, которые могут быть или не быть включены в стаж, дающий право на назначение пенсии за выслугу лет. Условия назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим определены в статье 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении». Для правильного расчета стажа необходимо применять Указ Президента Российской Федерации от 20.09.2010 года № 1141, в котором перечислены должности, на которых период работы учитывается в стаже на службе.

Для назначения пенсии федеральным государственным гражданским служащим необходимо соблюдать определенные критерии. Они включают обязательное наличие достаточного стажа работы на службе, увольнение со службы в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении» и замещение должности в рамках федеральной государственной гражданской службы не менее чем на 12 месяцев.

При достижении необходимого стажа и увольнении со службы возможно назначение пенсии за выслугу лет по следующим основаниям.⁶

1. Увольнение по соглашению сторон предусматривается п. 1 ч. 1 ст. 33-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». Это означает, что заключенный между сторонами служебный контракт может быть расторгнут в любое время, если оба согласны на это. Условия взаимодействия, права и обязанности сторон, а также оплата труда указываются в этом контракте. При прекращении его действия служащий увольняется со службы.

2. Увольнение в связи с истечением срока контракта предусмотрено п. 2 ч. 1 ст. 33-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». Если контракт на определенный срок, то он прекращается после исполнения задания или замещения должности отсутствующего служащего. Служащему предупреждают о прекращении контракта за 7 дней до его истечения. После прекращения контракта служащий может быть восстановлен на ранее замещаемой им должности гражданской службы, если не допустил виновных действий.

3. Увольнение по инициативе служащего возможно в любое время, согласно п. 3 ч. 1 ст. 33-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». В этом случае служащий должен предупредить представителя нанимателя за две недели до даты увольнения. В некоторых случаях, предусмотренных п. 2 ст. 36 Федерального закона «О государственной

⁶ Александрова, Н. Г. Некоторые проблемные вопросы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу / Н. Г. Александрова, Н. С. Кириченко // Военное право. - 2019. - № 1(53). - С. 175.

гражданской службе», представитель нанимателя обязан расторгнуть контракт в срок, указанный в заявлении служащего.

4. Завершение контракта из-за отказа работника занимать другую должность происходит в соответствии с законом «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» и п. 7 ч. 1 ст. 33-ФЗ. Если условия контракта существенно изменяются, то работодатель должен сообщить об этом работнику за 2 месяца до внесения изменений. Если работник не согласен с изменениями, ему обязательно должны предложить другую должность. Если работник отказывается от такой должности, он будет уволен из гражданской службы.

5. Отказ от перевода по состоянию здоровья регулируется п. 8 ч. 1 ст. 33-ФЗ. Если медицинское заключение гласит о том, что работник не может продолжать работать по состоянию здоровья, работодатель должен предложить другую должность. Если работник не хочет занимать эту должность или она отсутствует в органе, то он будет уволен со службы.

6. Отказ от перевода в другую местность регулируется п. 9 ч. 1 ст. 33-ФЗ. Если орган меняет местоположение, работник может отказаться от перевода. Это приведет к прекращению контракта и увольнению работника.

7. Увольнение из-за несоответствия регулируется ст. 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». Контракт завершается, если работник не соответствует должности по состоянию здоровья или не прошел аттестацию, подтверждающую его квалификацию.

8. Когда происходит сокращение должности, увольнение осуществляется на основании пункта 8.2 части 1 статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». Сотрудник должен быть предупрежден о предстоящем увольнении не менее чем за два месяца, а также предложена имеющаяся вакансия у нанимателя, в соответствии с теми же правилами, что и в Трудовом Кодексе РФ.

9. Если государственный орган, в котором работал федеральный гражданский служащий упраздняется, то увольнение происходит на основании пункта 8.3 части 1 статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

10. В случае прекращения служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, на основании пунктов 2-4 части 1 статьи 39 и пунктов 2-4 части 2 статьи 39 Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», происходит увольнение. Такие обстоятельства включают в себя решение суда о восстановлении на ранее замещаемую должность, назначение или избрание на государственную должность. Кроме того, увольнение также возможно при наступлении чрезвычайных обстоятельств или ограниченной возможности продолжать работу по медицинским показателям, подтвержденным соответствующими документами.

Причина увольнения государственного гражданского служащего по обстоятельствам, не зависящим от его воли, является последним основанием, дающим ему право на пенсию за выслугу лет. На данный момент этот возраст составляет 65 лет, а в редких случаях, возраст этого ограничения может быть продлен до 70 лет⁷.

Стоит отметить, что все критерии, необходимые для сохранения права на пенсию за выслугу лет, которые перечислены ранее, являются исчерпывающими. Анализ этих критериев показывает, что пенсия за выслугу лет будет выплачиваться только при отсутствии виновных действий или действий, способных вызвать конфликт интересов. Например, если работник утратил доверие нанимателя из-за грубого нарушения своих обязанностей, включая прогулы, состояние опьянения, разглашение государственной тайны, нарушение правил охраны труда, уголовного преследования, дисквалификации и т.п., то он не будет иметь права на получение пенсии за выслугу лет.

⁷ Григорьев, И. В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – С.113.

Кроме того, законодательством предусмотрена возможность пенсионных выплат для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, которые имели право на получение пенсии по старости (инвалидности) на момент увольнения и замещали должность в течение не менее 12 месяцев на момент увольнения. Это правило распространяется на случаи увольнения по соглашению сторон, истечении срока действия контракта, расторжении контракта по инициативе служащего и других случаях, которые предусмотрены Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении». Однако это правило не действительно для должностей с категориями «руководитель» или «помощник».

Для лиц, замещающих категории должностей, такие как «руководитель» и «помощник», законодатель установил критерии для получения пенсии за выслугу лет. Для этого необходимо, чтобы на момент увольнения они занимали эти должности не менее 1 месяца и общее время за период замещения составляло не менее 12 месяцев. Увольнение может произойти по следующим причинам: истечение срока действия контракта, отказ от перевода в другое место, состояние здоровья и другие критерии, которые указаны в законе.

Федеральным государственным гражданским служащим выплачивается пенсия за выслугу лет одновременно со страховой пенсией по старости. Однако, есть некоторые ограничения на получение пенсии за выслугу лет. При замещении государственной и муниципальной должности, а также при работе в межправительственных организациях, заработанная пенсия за выслугу лет не будет выплачиваться, а ее выплата будет приостановлена до освобождения от указанных должностей и расторжения служебного контракта. Если человек получал пенсию за выслугу лет и начинает работать в не государственной организации, то выплата пенсии за выслугу лет не будет приостановлена.

Кроме того, если индивидуум получал пенсию за длительную работу и вновь начал работать в государственной службе, он должен доложить об этом в орган Пенсионного Фонда своего региона для возобновления выплаты пенсии за длительную работу. Приостановление выплаты пенсии за длительную работу

может быть снова возобновлено немедленно после того, как индивидуум уволится с работы и подаст соответствующее заявление в течение 14 дней.

Согласно пункту 3 статьи 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении», государственные служащие, которым полагается пенсия за длительную работу, но которые получают ежемесячное денежное содержание или надбавки, получают либо пенсию за длительную работу, либо ежемесячное денежное содержание в соответствии с законодательством.

Условия назначения пенсии для космонавтов и их семей определены статьей 7.1 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении», Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 года № 883 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения граждан из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава» и Постановлением Правительства РФ от 17.05.1993 года № 455 «Вопросы материального и пенсионного обеспечения космонавтов».

Космонавты-испытатели, космонавты-исследователи и их инструкторы могут получить пенсию за длительную работу, если они отработали не менее 25 и 20 лет (соответственно для мужчин и женщин). Этот период может быть уменьшен до 20 и 15 лет, если указанные лица вынуждены выйти на пенсию по причине болезни. Они также должны отработать как минимум 10 и 7,5 лет в пилотных службах. Пенсия за длительную работу для космонавтов выплачивается только после их ухода с работы. Если космонавты получили травмы, ранения или заболели в связи с профессиональной деятельностью, им может быть назначена инвалидная пенсия.

Закон также требует от государства обязательной выплаты пенсии на случай потери кормильца родственникам умершего космонавта: детям, родителям (если они были на иждивении умершего) и супругу (супруге) погибшего.

В выслугу лет для космонавтов входит работа, которая предшествовала работе космонавта, а также работы, связанные с разработкой и эксплуатацией космической техники и службу в вооруженных силах.

В работе космонавтов используются разные сроки для расчета выслуги лет. За каждые два месяца трудовой деятельности на должностях космонавтов начисляется один месяц выслуги лет, а за космические полеты - один месяц за пять. Законодательство предоставляет значительные привилегии для космонавтов, особенно для тех, кто летал в космос. Например, космонавт, проведший 12 месяцев в космосе, получает выслугу лет в 5 лет. Предоставляются также значительные льготы для семей погибших космонавтов. Однако группа работников, имеющих право на выслугу лет и пенсию, самая малочисленная среди других категорий. Несмотря на это, финансовые трудности не возникают, так как содержание этих работников осуществляется за счет федерального бюджета⁸.

Условия назначения пенсий гражданам, работающим в летно-испытательном составе, установлены специальными законами. Чтобы получить пенсию по выслуге лет, мужчинам необходимо отработать не менее 25 лет, а женщинам - не менее 20 лет. Однако этот срок может быть сокращен, если они были травмированы, заболели или получили инвалидность во время работы.

Работникам из летно-испытательного состава, которые выполняли испытательные полеты на воздушной технике, предоставляется право на получение пенсии по выслуге лет. Для этого необходимо отработать необходимое количество лет, переданных законодательством. Стаж работы учитывается для следующих категорий работников: летчики, штурманы, бортинженеры, инженеры, техники и инспекторы летного состава. Например, один год работы в качестве летчика, штурмана, бортинженера или ведущего инженера засчитывается как два года, если работник принимал участие в летных испытаниях в данном году. Также засчитывается один год работы для инспекторов летного состава, если они набрали необходимое количество часов налета за два года.

⁸ Кириченко, Н. С. Некоторые вопросы, связанные с определением денежного довольствия для исчисления пенсии за выслугу лет / Н. С. Кириченко, Н. Г. Александрова // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2023. – № 2(307). – С. 54.

Если член летно-испытательного состава не принимал участия в полетах, но имел другой налет (например, транспортный), выслуга лет рассчитывается так же, как и для членов гражданской авиации. Отсутствие налета на самолете в течение года не учитывается при расчете выслуги лет, за исключением случаев травм или увечий, в которых выслуга исчисляется по фактическому времени. Летчики-испытатели и другие авиационные работники входят в список людей, чья выслуга лет учитывается.

Список включает в себя следующее:

1. Время, отработанное в Вооруженных Силах СССР в качестве летного состава, также работу в гражданской авиации.

2. Время работы в иностранных гражданских авиалиниях, если летчик и другие авиационные работники платили страховые взносы в Пенсионный Фонд России с 1992 года.

3. Время работы на подходящих законом должностях в иностранных компаниях, если человек платил страховые взносы в Пенсионный Фонд России с 1992 года.

4. Время обучения в учебных заведениях авиации, с учетом фактической продолжительности. Для включения этого периода в выслугу лет обязательным условием является предшествующая работа в летном составе. Этот период учитывается в двойном размере в Школе Летчиков-Испытателей имени Федотова.

5. Время отпуска по уходу за ребенком, который был оплачен.

Летчикам-испытателям пенсия за выслугу лет выплачивается дополнительно к пенсии по старости или инвалидности. Количество летчиков-испытателей, получающих пенсию за выслугу лет, незначительно и остается примерно на одном уровне каждый год, соответствуя числу около 1 000 человек. Тем не менее, важно понимать значимость этой профессии и необходимость государственной материальной поддержки.

Законодательством Российской Федерации устанавливаются критерии для выдачи пенсии по достижению соответствующего стажа работы. Согласно

статье 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении», порядок назначения пенсии за выслугу лет военнослужащим определяется Федеральным законом от 12 февраля 1993 года № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации и их семьях».

В список лиц, имеющих право на назначение пенсии за выслугу лет входят группы военнослужащих, включая мичманов, прапорщиков, офицеров, прошедших военную службу по контракту сержантов, солдат, матросов и старшин:

1. Вооруженные силы Российской Федерации.
2. Национальная гвардия.
3. Федеральная служба безопасности.
4. Военная прокуратура.
5. Внутренние войска.
6. Объединенные вооруженные силы Содружества Независимых Государств.
7. Пограничные службы.
8. Пограничные войска.
9. Железнодорожные войска.
10. Федеральные органы правительственной связи и информации.
11. Войска гражданской обороны.
12. Внешняя разведка.
13. Военные следственные органы Следственного комитета Российской Федерации.
14. Органы государственной охраны.
15. Иные военные формирования, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

16. В установленных законом военных формированиях СССР (только для офицеров, прапорщиков и мичманов).

17. В органах внутренних дел, противопожарной службе, уголовно-исполнительной системе, органах по контролю за оборотом наркотических средств (включая бывший СССР).

Если упомянутые лица имеют гражданство иных стран, являющихся бывшими республиками СССР, их пенсия будет выплачиваться согласно законодательству этих стран. Указанные особы имеют право на пенсию по выслуге лет, если они были на службе в армии, национальной гвардии, в органах внутренних дел и уголовно-исполнительной системе, в противопожарной службе или службе по контролю за оборотом наркотиков, не менее чем 20 лет. Кроме того, они могут заявить на пенсию, если достигли 45 лет, имеют общий трудовой стаж в 25 календарных лет (включая период выслуги лет не менее 12 лет и 6 месяцев), были уволены по достижении предельного возраста нахождения на службе, по причинам здоровья, сокращения или других штатных мероприятий.

Общий трудовой стаж включает: трудовой стаж, который был посчитан до введения Федерального закона «О страховых пенсиях», страховой стаж, который был исчислен согласно Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» до вступления в силу Федерального закона «О страховых пенсиях», а также стаж, который был исчислен в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях». Чтобы получить соответствующую пенсию, периоды, которые входят в выслугу лет, включают: военную службу, службу в органах внутренних дел и государственной противопожарной службе (для рядового и начального состава), службу в органах уголовно-исполнительной системы, службу в национальной гвардии Российской Федерации, участие в советских партизанских отрядах и соединениях, время работы в органах государственной власти и управления (министерства, ведомства), службу в учреждениях уголовно-исполнительной системы, время, проведенное в плену (для тех, кто не был пленен по своей воле

и не совершил преступления против Родины), время отбывания наказания (для тех, кто был реабилитирован в дальнейшем), время учебы до назначения на службу (1 год учебы приравнивается к 6 месяцам выслуги), службу в условиях особой трудности (в этом случае выслуга считается в льготном исчислении).

Граждане имеют право на пенсию по выслуге лет, подав заявление в любое время после возникновения права на получение пенсии. Как было установлено ранее, федеральные государственные служащие, военнослужащие, космонавты и летчики-испытатели также имеют право на государственную пенсию по выслуге лет. Подача заявления на назначение пенсии производится указанным лицом в соответствующий территориальный орган Пенсионного Фонда Российской Федерации. Также возможно представить заявление через многофункциональный центр, который действует неподалеку от места проживания или пребывания гражданина. Многофункциональный центр имеет право оказывать муниципальные услуги по подаче заявления и заключает соглашение о передаче необходимой информации о физическом лице, которое будет получать пенсию по выслуге лет вместе с Пенсионным Фондом Российской Федерации⁹.

Один из вариантов состоит в том, чтобы подавать заявление через посредников, таких как уполномоченные представители (действующие на основе закона или доверенности для соответствующих действий) или работодатель. Более того, в силу активного развития услуг в электронной форме, можно подавать заявку через государственные и муниципальные порталы или личный кабинет пенсионера на официальном сайте Пенсионного Фонда Российской Федерации. Если заявление подаётся лично (или через посредника или работодателя), то день подачи заявления в территориальный орган Пенсионного Фонда Российской Федерации будет считаться днем обращения за пенсией. В случае подачи заявления по почте, датой обращения за пенсией будет считаться дата на штемпеле места отправки письма от заявителя. Следовательно, днями обращения будут также считаться дни

⁹ Коноплева, Ю. А. К вопросу о назначении пенсии некоторым категориям педагогических работников / Ю. А. Коноплева // International Law Journal. – 2021. – Т. 4, № 6. – С. 36.

обращения в многофункциональный центр и день подачи заявления через государственные порталы услуг или личный кабинет пенсионера.

Существуют также некоторые тонкости в подаче заявления для отдельных получателей пенсии за выслугу лет. Например, федеральный гражданский служащий подает заявление и необходимые документы о назначении пенсии на имя председателя Правления Пенсионного Фонда Российской Федерации. Эти документы подаются через орган, где получатель пенсии замещал должность, перед увольнением. Если орган, в котором проходил службу гражданский служащий, был реорганизован или ликвидирован, то указанное заявление и необходимый пакет документов передается через кадровую службу того органа, которому были переданы соответствующие функции.

Приказ Минтруда № 436н от 22.05.2017 г. установил правила получения пенсии за выслугу лет федеральными гражданскими служащими. Необходимость обращения за ней через пенсионный фонд имеют не все категории получателей пенсий за выслугу лет, например, некоторые государственные служащие, военные или полицейские получают ее через Министерство обороны или Министерство внутренних дел.

Определенный перечень документов, необходимых для получения пенсии за выслугу лет, установлен индивидуально для каждой категории получателей. Военнослужащие, указанные в Законе Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьях», должны обращаться в пенсионные органы для подачи заявления о назначении пенсии. В таких случаях пенсионный орган запрашивает необходимые документы в других государственных органах или органах местного самоуправления в соответствии с Правительством Российской Федерации.

Пенсия за выслугу лет начисляется с даты обращения и предоставляется на неопределенный срок, за исключением гражданских служащих и работников, которые являются членами летно-испытательного состава. Их пенсия за выслугу лет начисляется при получении пенсии по инвалидности и имеет срок, соответствующий дате страховой пенсии по инвалидности.

2.2. Размеры пенсионного обеспечения по выслуге лет и порядок исчисления

Сравнительно недавно, с 2017 года, произошли изменения в порядке расчета пенсии для федеральных государственных служащих. Ныне будущее вознаграждение гражданских госслужащих на федеральном уровне зависит от трудового стажа и может составлять от 45 % до 75 % от среднемесячного заработка. Пенсия за выслугу лет будет возрастать на 3 % за каждый год стажа, который превышает минимальный для получения пенсии, однако это не дает право получения пенсии за выслугу лет, превышающей установленную отметку в 75 % от среднего заработка за месяц. В приложении 2 представлена динамика изменения зависимости размера пенсии за выслугу лет от стажа государственной службы, а также представление зависимости размера пенсии по стажу государственной службы.

Для подсчета величины пенсии за выслугу лет учитывается средний месячный заработок федерального государственного служащего в течение последних 12 месяцев его службы перед увольнением (прекращением полномочий), либо при достижении возраста, дающего ему право на получение страховой пенсии по старости. Важно отметить, что возраст для получения пенсии по старости для государственных служащих находится на более высоком уровне, чем для других работников.

Месячный заработок государственного служащего включает в себя все его доходы (в том числе денежные выплаты, вознаграждения, дополнительные выплаты и заработную плату), которые учитываются при расчете государственной пенсии.

Правительство РФ от 17.10.2009 г. установило правила расчета среднемесячного заработка, включающие следующие источники дохода:

1. Месячный оклад для должности.
2. Месячный оклад по классному чину.
3. Дополнительные выплаты к окладу за выслугу лет, особые условия и работу с гостайной.
4. Денежные поощрения.
5. Премии.
6. Материальная помощь и единовременные выплаты при предоставлении отпуска.

Сумма заработка рассчитывается путем деления общей суммы денежных выплат в расчетный период на 12 месяцев. Если в расчетный период были дни, не включаемые в период для определения среднемесячного заработка (например, отпуска без сохранения заработной платы), то этот заработок определяется как среднедневной заработок, умноженный на среднее количество рабочих дней в месяце. Среднемесячный заработок не может превышать 2,8 должного оклада федерального государственного гражданского служащего.

Размер пенсии за стаж работы, которую получают космонавты, зависит от их продолжительности в этой профессии. Максимальный размер этой пенсии равен 85% среднего заработка. Если у мужчины выработано от 20 до 25 лет, а у женщины от 15 до 20 лет, пенсия за стаж работы уменьшается на 2% заработка за каждый год, недостающий до полной выработки.

Граждане, которые работают в летно-испытательном составе, могут получить пенсию за выслугу лет, если у них есть выслуга не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, и больше двух третей этого времени были потрачены на непосредственное выполнение испытательных полетов. Это включает работу в штатных рабочих местах членов летных экипажей летательных аппаратов и парашютно-десантной техники. Размер пенсии за выслугу лет составляет 1000% от размера социальной пенсии, но вычитая страховую пенсию по старости или инвалидности, фиксированную выплату и

повышения, установленные Федеральным законом «О страховых пенсиях». За каждый полный год выслуги, сверх 25 и 20 лет (для мужчин и женщин соответственно), процент пенсии увеличивается на 25, но не более 1500% от размера социальной пенсии, которая предусмотрена в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении».

Размер выплат по выслуге лет ветеранам военной службы зависит от нескольких факторов. Это включает количество лет, которые были проведены на службе в льготных условиях, должность и звание, на которых военный закончил свою карьеру, наличие классного чина и количество иждивенцев. Чем выше звание и дольше ветеран служил, тем выше будет его пенсия.

Если ветеран провел на службе 20 лет, ему полагается выплата в размере 50% денежного довольствия плюс еще 3% дополнительного довольствия за каждый полный год, проведенный сверх 20 лет. Если у него есть смешанный стаж и он отработал общий период в 25 лет, тогда ему будет выплачено 50% денежного довольствия, плюс 1% за каждый год службы сверх 25 лет¹⁰.

Чтобы увеличить пенсии ветеранов, производится начисление надбавок, увеличений и повышений из социальной пенсии, которая предусмотрена законом №166-ФЗ от 15.12.200 г.

С 2012 года существенно повысили ограничения на расчет пенсии по выслуге лет, поэтому денежное довольствие начали учитывать всего на 54%. Однако, начиная с 2013 года, это ограничение постепенно уменьшалось на 2% до достижения максимального размера в 100%. Но фактические размеры пенсии все равно увеличивались.

Однако, есть категории ветеранов, на которые эти ограничения не распространяются. К ним относятся пенсионеры Военной коллегии Верховного Суда РФ, военных судов, Прокуратуры и Следственного комитета РФ. Также размеры пенсий пересматриваются с ростом доходов действующих сил.

¹⁰ Платыгин, Д. Н. Основы пенсионного законодательства: институт досрочных пенсий : учебное пособие для среднего профессионального образования / Д. Н. Платыгин, В. Д. Роик. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – С.250.

Кроме основного размера пенсии, отдельным категориям заслуженных граждан положены повышения, такие же, как для гражданских пенсий:

- Героям Советского Союза, Российской Федерации и награжденным орденом Славы трех степеней - на 100 % размера пенсии;
- Героям Социалистического Труда, Труда Российской Федерации - на 50 %.

Если лица неоднократно были удостоены звания, то пенсия повышается за каждое звание:

- чемпионам Олимпийских, Сурдлимпийских и Параолимпийских игр - на 50 %;
- полным кавалерам ордена Трудовой Славы или «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» - на 15 %;
- участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных немецкими фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» - на 32 %;
- лицам, необоснованно репрессированным по политическим мотивам и впоследствии реабилитированным - на 16 %.

Надбавки к военной пенсии.

К пенсии военнослужащих при возникновении определенных обстоятельств в соответствии со ст. 17 закона № 4468-1 устанавливаются следующие надбавки.

1. На нетрудоспособных иждивенцев, при отсутствии работы у заявителя и пенсии у иждивенца - 32 %, 64 % или 100 % размера пенсии, в зависимости от количества иждивенцев.

2. Участникам Великой Отечественной войны, если они не имеют группу инвалидности - 32 % пенсионного обеспечения, а при достижении 80 лет 64. Необходимо отметить, что вопрос установления надбавки на иждивенцев ставит силовиков в неравное положение по сравнению с гражданскими. У них

есть ограничения для получения надбавки, связанные с обязательным отсутствием работы, отсутствием пенсии у иждивенца или невозможностью получения надбавки, если второй родитель также является пенсионером. У гражданских эти ограничения отсутствуют.

Каждый год размер денежного довольствия, назначаемого в рамках пенсии, должен быть проиндексирован на 2%, пока расчетный размер пенсионного обеспечения не достигнет 100% довольствия. Иногда размер государственного назначения пенсии граждан может быть ниже прожиточного минимума, определяемого исходя из темпов роста цен. В таких случаях пенсионер автоматически будет получать социальную доплату к пенсии.

Размер военных пенсий за выслугу лет зависит от размера получаемого денежного довольствия, и обычно он достаточно высок по сравнению с другими видами пенсионного обеспечения, поэтому социальные доплаты обычно не устанавливаются военным гражданам.

Условия назначения пенсии за выслугу лет устанавливаются для тех военных граждан, которые имеют определенный стаж в военной должности. Таким образом, пенсия за выслугу лет может быть назначена при соблюдении следующих условий:

1. Пенсия назначается тем, кто уволен с военной службы после наработки специальной выработки не менее 20 лет.

2. Если увольнение происходит в связи с достижением предельного возраста службы (45 лет), по состоянию здоровья или по организационным мероприятиям (сокращению), то при наличии общего трудового стажа не менее 25 календарных лет (в том числе не менее 12,5 лет службы в силовых ведомствах) гражданин имеет право на пенсионное обеспечение по смешанному стажу.

3. Если не соблюдаются указанные условия, данный вид пенсионного обеспечения не будет назначен.

Сроки определения пенсии. После увольнения из органов пенсия назначается и выплачивается пожизненно или до повторного поступления на

военную службу. Полномочия по назначению возлагаются на уполномоченные подразделения тех ведомств, где служило лицо перед увольнением, по их заявлению. Документы, подтверждающие право на увеличение размера (об иждивенцах, наградах и т. д.), отсутствие работы и другие необходимо приложить к заявлению в течение не более 3-х месяцев со дня подачи. После представления всех необходимых документов назначение производится в течение 10 дней.

Выплата пенсий военным. Выплата пенсии военным производится через банковские отделения (чаще всего через отделения Сбербанка) или почтовым отправлением в место жительства гражданина в России. Пенсия за границу выплачивается в соответствии с соглашениями с конкретными странами. Расходы на доставку пенсии оплачиваются из федерального бюджета. Пенсия доставляется в течение текущего месяца. Оказание трудовой деятельности не становится препятствием для получения пенсии, тем не менее, оно может ограничить право на надбавку на иждивенцев и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение.

Право на получение двух пенсий одновременно. Законодательство РФ допускает возможность получения двух пенсий для граждан, удостоенных знака «Жителю блокадного Ленинграда», участников ВОВ, инвалидов, ставших таковыми из-за военных травм. Вышеперечисленные категории граждан могут одновременно получать пенсии по старости и по инвалидности. Космонавты, члены летно-испытательного состава и федеральные государственные работники также имеют право на получение доли страховых выплат по пенсии за выслугу лет (без учета размера фиксированных выплат). Пособие по утрате кормильца и социальное пособие также могут быть предоставлены одновременно¹¹.

¹¹ Потапова, Н. Д. Отдельные проблемы реализации права на пенсионное обеспечение военнослужащих / Н. Д. Потапова, А. В. Потапов // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. - 2021. - № 11(292). - С. 60.

1. Родители военнослужащих, которые умерли при проведении службы по призыву или погибли после ухода со службы вследствие военных травм.

2. Вдовы вышеуказанных военнослужащих, если в новый брак они не вступили.

3. Граждане, ставшие инвалидами из - за катастрофы на Чернобыльской АЭС.

4. Недееспособные члены семьи граждан, перенесших либо получивших лучевую болезнь и другие недомогания, связанные с действием радиации.

5. Лица, которые участвовали в устранении итогов катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Чтобы установить возможность на получение двух пенсий одновременно нужно обратиться по месту проживания в органы ПФР.

2.3. Проблемные аспекты выплаты пенсии по выслуге лет

Пенсия по стажу – это регулярные ежемесячные выплаты, получаемые определенными категориями граждан Российской Федерации за службу в соответствующих органах. В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации №4468-1 «Условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, предусмотренные настоящим Законом, распространяются на следующие категории лиц: лица, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов, а также военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны,

органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, органах государственной охраны, федеральном органе исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и их семьи (за исключением лиц, указанных в пункте «б» настоящей статьи, и их семей)». Следовательно, пенсионные выплаты по стажу предоставляются не только военнослужащим, но и другим силовым структурам. Однако в данном исследовании рассматриваются именно проблемы, связанные с пенсионным обеспечением военнослужащих.

Сама пенсия за выслугу лет военнослужащих имеет свою специфику. Правила назначения пенсии за выслугу лет для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и приравненных к ним категорий достаточно просты: наличие выслуги не менее двадцати лет дает право на получение пенсии в размере пятидесяти процентов от суммы денежного довольствия. Этот размер увеличивается на три процента за каждый год свыше двадцати лет, но не более восьмидесяти пяти процентов от суммы денежного довольствия в общей сложности. Если выслуги лет не хватает (менее двадцати лет), то условия назначения пенсии становятся немного сложнее. Для этого имеют значение несколько юридических фактов в совокупности: основания увольнения с военной службы, возраст военнослужащего, а также минимальная выслуга лет и наличие трудового стажа. Увольнение по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достижение на день увольнения 45-летнего возраста, при наличии общего трудового стажа 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет выслуга лет - все эти факторы важны для определения права на пенсию за выслугу лет. При таких условиях пенсия за выслугу лет назначается за 25 лет стажа в размере пятидесяти процентов от суммы денежного довольствия. Этот размер увеличивается на

один процент за каждый полный год трудового стажа. Но следует помнить, что законодатель учитывает не все суммы денежного довольствия при расчете пенсии, а только должностной оклад, оклад по специальному званию без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях, а также ежемесячную процентную надбавку за выслугу лет. Включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия. Кроме того, сумма денежного довольствия для расчета пенсии военнослужащим ограничена и составляет 73,68%. Иногда при исчислении пенсии не учитывают льготные периоды за особые условия прохождения службы (районы крайнего севера и приравненные местности, участие в боевых действиях и т.д.), а также ведется неполный расчет денежного довольствия¹².

В Федеральном законе «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» сказано, что «1. Военнослужащим, направляемым в служебные командировки, производятся выплаты на командировочные расходы в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации. 2. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в том числе поступившим на военную службу по контракту из запаса, при переезде на новое место (к месту) военной службы в другой населенный пункт, в том числе на территорию или с территории иностранного государства, в связи с назначением на воинскую должность, поступлением на военную службу по контракту, направлением и назначением не на воинские должности без приостановления военной службы в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, зачислением в военную профессиональную образовательную организацию или военную образовательную организацию высшего образования, срок обучения в которой превышает один год, или в связи с передислокацией воинской части производятся следующие выплаты: 1) подъемное пособие - в размере одного оклада денежного содержания на

¹² Потапова, Н. Д. Отдельные проблемы реализации права на пенсионное обеспечение военнослужащих / Н. Д. Потапова, А. В. Потапов // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2021. – № 11(292). – С. 60.

военнослужащего и одной четвертой оклада денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего на новое место (к месту) военной службы военнослужащего или в близлежащий от указанного места населенный пункт либо в другие населенные пункты (из-за отсутствия жилого помещения); 2) суточные на военнослужащего и каждого члена его семьи, переезжающих в связи с переводом военнослужащего на новое место военной службы за каждый день нахождения в пути - в размере, установленном Правительством Российской Федерации для военнослужащих, направляемых в служебные командировки». То, есть военнослужащим должны выплачиваться подобные выплаты, но они иногда в силу каких-то неопределенных обстоятельств не учитываются (неправильный расчет пенсии по выслуге лет).

Важной проблемой является появление коэффициента перерасчета военных пенсий, который снижает размер пенсии по выслуге лет. По словам Д.Ю. Мананникова, это вызвало неоднозначную реакцию общественности. Размер денежного довольствия, учитываемого при расчете пенсии, начиная с 1 января 2012 года, составлял 54%, и каждый год должен был увеличиваться на 2% до достижения 100%. В 2015 году коэффициент перерасчета военных пенсий был увеличен дважды: 1 января - с 54% до 56%; 1 октября - с 56% до 58%. Согласно действующему законодательству, размер денежного довольствия, учитываемого при расчете пенсии, составляет 69,45% с 1 февраля 2016 года. С 1 февраля 2017 года коэффициент перерасчета военных пенсий достиг 72,23%. Таким образом, государство выполняло обязательство по увеличению коэффициента перерасчета военных пенсий не менее чем на 2%, на что ссылались определения Конституционного Суда Российской Федерации. В настоящее время размер коэффициента перерасчета составляет 85%, что является значительным увеличением.

Одной из проблем, которую можно отнести к неправильному исчислению выслуги лет военнослужащих, является неправильное назначение пенсии по выслуге лет. Это относится к тем военнослужащим, которые участвовали в боевых действиях, например, при борьбе с терроризмом. Согласно статье 23

Федерального закона «О противодействии терроризму», военнослужащие и сотрудники федеральных органов исполнительной власти, проходящие службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, получают за один день службы полтора дня выслуги лет. А неправильный учет выслуги лет может привести к неправильному назначению пенсии по выслуге лет.

Однако, в последние годы уровень жизни военных пенсионеров снижается. Если раньше пенсии индексировались при повышении денежного довольствия военнослужащих, то с 2013 до 2018 года нормы Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» предусматривающие ежегодную индексацию пенсий, приостанавливались в связи с принятием закона о федеральном бюджете на очередной год. Эта проблема уже освещалась учеными в различных работах. Неизбежным следствием приостановления действия законодательной нормы о ежегодной индексации окладов денежного довольствия военнослужащих является дальнейшее снижение уровня жизни их семей. В Стратегии социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации констатируется, что размеры денежного довольствия военнослужащих и их изменения обуславливают усиление социальной напряженности, снижение мотивации к военной службе и отток кадров. Средние темпы роста денежных доходов семей военнослужащих в 1,2 раза ниже, а доля семей военнослужащих, имеющих денежные доходы на одного члена семьи ниже прожиточного минимума, в 1,6 раза выше, чем в целом по Российской Федерации. Невыполнение законодательных положений о ежегодной индексации размеров денежного довольствия ведет к тому, что социальное положение военнослужащих имеет устойчивую тенденцию возврата к уровню 2008 года. Из этого можно сделать вывод, что пенсионное обеспечение военнослужащих, получающих пенсию по выслуге лет, не является стабильным.

В настоящее время в России существует ряд проблем в сфере пенсионного обеспечения военнослужащих пенсией за выслугу лет. Например,

при исчислении пенсии не учитываются повышающие выплаты, не включены многие из дополнительных надбавок и выплат, определенных в Законе о денежном довольствии военнослужащих. Также ведутся активные дискуссии по вопросу увеличения продолжительности службы, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет, а понижающий коэффициент длительный период времени не поднимался. Для решения этих проблем необходимо принятие комплекса взаимосвязанных нормативно-правовых актов, которые устранят пробелы и противоречия в сфере назначения и предоставления пенсии за выслугу лет военнослужащим. Таким образом, социальная значимость пенсионного обеспечения военнослужащих усилится с учетом особого правового статуса данной категории лиц.

Предложения по решению данных проблем можно сделать такими:

1) Более четко и корректно проводить расчет пенсии каждого военнослужащего, а затем перерасчет в случае выяснении новых обстоятельств и для проверки правильности назначения денежного довольствия.

2) Повышению увеличения продолжительности службы для назначения пенсии по выслуги лет считаю не совсем целесообразным, так как она и так составляет не менее 20 календарных лет.

3) Повышающий коэффициент в настоящее время существенно поднялся, но это, по-моему мнению, не является пределом и его ещё можно поднять.

4) Учитывать всегда особые условия, в которых проходил службу военнослужащий и за его заслуги (за отличное участие в учениях, за присвоение классности определенной степени, за получение статуса гвардии подразделения, в котором состоит военнослужащий и т.д.).

Таким образом, пенсия по выслуге лет военнослужащих имеет очень непростое правовое регулирование, так как её расчет периодически поддается определенным изменениям, а также необходимо учитывать условия, в которых находился военнослужащий и их отдельный расчет по определенным нормам.

Заключение

Для достижения данной цели, мы провели анализ информационных документов, таких как текущие и устаревшие законы, опыт судебных разбирательств в вопросах назначения и выплаты пенсии за выслугу лет. В результате нашего исследования, мы пришли к следующим выводам.

Цель пенсии за выслугу лет заключается в том, чтобы освободить граждан от необходимости продолжения своей трудовой деятельности, которая может быть связана с опасностью получения травм, заболеваний или других вредных условий труда на протяжении длительного времени. Пенсия за выслугу лет является отдельным видом пенсии, который обладает уникальными свойствами. Во-первых, ее выплата осуществляется после ухода гражданина с работы, которая представляла опасность для его здоровья. Во-вторых, ее целью является защита человека от профессиональной истощенности и раннего пожилого возраста. В-третьих, главным условием для ее назначения является выслуга лет (определенный стаж), который установлен нормативными документами для каждой категории граждан.

В рамках нашего исследования, мы выяснили, что категориями граждан, имеющих право на пенсию за выслугу лет, являются федеральные государственные гражданские служащие, военные, сотрудники полиции, пограничной службы, Министерства чрезвычайных ситуаций, космонавты и летчики-испытатели.

Существующие нормативные документы, регулирующие порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет, демонстрируют тщательный подход законодателя к этому вопросу. Однако, мы обнаружили, что многие нормативные акты, используемые в системе расчета пенсии за выслугу лет, были приняты еще во времена СССР. Это отрицательно влияет на однозначное толкование правовых норм, касающихся этой пенсии. Нередко граждане, которые начали работать в РСФСР и получили необходимый стаж в России в 1990-х годах, не получают пенсию за выслугу лет в России, так как они

являются гражданами другой страны СНГ (о чем говорят решения Конституционного Суда Российской Федерации).

Нормативными актами в области выплаты пенсий за выслугу лет являются Федеральные законы и подзаконные нормативные акты. В первых закреплены основные положения о выплате пенсии за выслугу лет, тогда как в последних - детали и особенности выплаты этой пенсии, подробные списки профессий, размеры окладов, и условия исчисления выслуги.

Для правильного использования нормативных актов по выплате пенсий за выслугу лет, необходимо, чтобы сотрудники пенсионного фонда и других организаций, занимающихся выплатами пенсий, были владеющими широкими знаниями в области пенсионного права. Неопытность работника может привести к неправильному расчету пенсии, что может вызвать трудности для получателя пенсии и бюджета. Возможно, потребуется объединение нормативных актов и принятие отдельного закона о пенсиях за выслугу лет, аналогично тому, как это было сделано с накопительной и страховой пенсией.

В работе было выявлено сходство в деятельности получателей пенсий за выслугу лет. Они в основном занимаются защитой интересов государства, таких как защита прав и свобод человека и гражданина, жизни и личности. Исполнение этих интересов всегда сопряжено с риском. Гибель, ухудшение здоровья и трудные условия труда – это риск для военнослужащих, космонавтов, летчиков, а для федеральных государственных гражданских служащих - это работа с документами, содержащими государственную тайну, большой объем документации, сложность и ответственность выполняемой работы.

Одной из особенностей работы этих людей является компенсация государством условий, в которых они трудились, а также возможность получения двух пенсий (по старости и по выслуге лет) одновременно, что делает их пенсию значительно выше, чем у других получателей пенсий.

В исследовании была обнаружена особенность получения пенсии за выслугу лет и процедура ее оформления. В отличие от страховой пенсии,

получение пенсии за выслугу лет не требует взносов в Пенсионный Фонд. Расчет пенсии основан на двух основных показателях: продолжительности выслуги лет и среднего заработка (оклада) работника. Пенсия за выслугу лет определяется в процентах от среднего заработка (оклада) работника и увеличивается в зависимости от стажа. Из среднего заработка вычитается страховая пенсия по старости в соответствии с законом.

Установлено, что наибольшую сложность в определении размера пенсии представляет правильный расчет стажа выслуги. Некоторые периоды службы учитываются, а другие - нет. Гражданам, имеющим право на получение пенсии, не нужно вычислять размер пенсии за выслугу лет самостоятельно, поскольку это делают пенсионные органы, в том числе для военнослужащих - пенсионные органы Министерства Обороны Российской Федерации.

Сбор необходимого пакета документов для получения пенсии за выслугу лет является достаточно сложным процессом. Однако, для упрощения этого процесса, можно обратиться к представителю кадровой службы в государственном учреждении, где гражданин проходил службу. Также, в наше время, процедура подачи заявления значительно упрощена благодаря использованию сервисов, таких как «личный кабинет» и многофункциональных центров, которые позволяют подать заявление на получение пенсии без выхода из дома.

Для получения пенсии за выслугу лет необходим специальный стаж, который может варьироваться для различных категорий работников. Однако, законодатель предусмотрел все случаи, когда данный специальный стаж сохранился у человека, включая периоды работы или учебы, недобровольный плен, а также работу в сходных условиях.

Размер пенсии за выслугу лет зависит от стажа, заработка и размера страхового фонда пенсии. Разные формулы используются для расчета будущей пенсии для каждой категории получателей пенсии за выслугу лет. Но, в целом, размер данной пенсии всегда ниже, чем заработная плата работника до ухода на пенсию.

Однако, вопрос почему различные категории получателей пенсии за выслугу лет используют разные методы для расчета пенсии, все еще остается неясным. Важно, чтобы процесс оформления данной пенсии был максимально прозрачным и упрощенным, чтобы минимизировать трудности с сбором необходимых документов.

В итоге, следует констатировать, что пенсионное право является средством права, обеспечивающим сложные механизмы прав и обязанностей гражданина. Его главной целью является обеспечение материального благополучия граждан, сохранения прежних условий жизни после выхода на пенсию. Однако, главной проблемой пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации остается недостаточно высокая сумма пенсии для многих людей. Это связано с демографической ситуацией в стране, большим количеством лиц, имеющих право на пенсию, и недостаток фондов для выплаты пенсий. В то же время, для отдельных категорий граждан, о которых упоминалось в данной работе, законодательство предусматривает возможность получения двух пенсий - по старости и за выслугу лет, после выхода на заслуженный отдых, что подчеркивает их значимость в обществе.

Список литературы

I. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета от 4 июля 2020 г. – № 144.
2. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №51. – Ст. 4832.
3. Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» // Российская газета. – 2011. – №251.
4. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Российская газета. – 1993.
5. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.
6. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 52 (часть I). - Ст. 6965.
7. Федеральный закон от 28 февраля 2023 года № 50-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации»

Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Собрание законодательства Российской Федерации, 6 марта 2023 г. № 10 ст. 1573.

8. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1 мая 2023 г. № 18 ст. 3214.

9. Федеральный закон от 3 апреля 2023 г. № 93-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств участников Содружества Независимых Государств и Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих Пограничных войск, членов их семей и государственного страхования военнослужащих Пограничных войск государств участников Содружества Независимых Государств» // Собрание законодательства Российской Федерации, 3 апреля 2023 г. № 14 ст. 2370.

10. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 10 ст. 1152.

11. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 августа 2004 г. № 31 ст. 3215.

12. Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 22 ст. 3089.

13. Федеральный закон от 4 июня 2011 г. № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 июня 2011 г. № 23 ст. 3266.

14. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 1997 г. № 30, ст. 3586.

15. Постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым - шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 6 июня 2022 г. № 23 ст. 3801.

II. Акты судебных органов

16. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 05.04.2017 г. № АКПИ17-53 // КонсультантПлюс.

17. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26.05.2016 № 1080-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Нижегородовой Ирины Рудольфовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации» «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» // Консультант Плюс.

III. Литература

18. Актуальные проблемы права социального обеспечения : учебник для вузов / В. А. Агафонов [и др.] ; под редакцией В. Ш. Шайхатдинова. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 631 с.

19. Александрова, Н. Г. Некоторые проблемные вопросы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу / Н. Г. Александрова, Н. С. Кириченко // Военное право. - 2019. - № 1(53). - С. 173-177.

20. Архипов, А. П. Социальное страхование : учебник и практикум для вузов / А. П. Архипов. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 329 с.
21. Афтахова, А. В. Пенсионное обеспечение : учебное пособие для вузов / А. В. Афтахова. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 240 с.
22. Базель, Д. В. Теоретические основы военной пенсии за выслугу лет военнослужащим / Д. В. Базель // Студенческий. – 2022. – № 9-2(179). – С. 38-42.
23. Борисенко, Е. В. Условия назначения пенсии военнослужащим и сравнительный анализ отечественного и зарубежного законодательства в этой сфере / Е. В. Борисенко // Студенческий вестник. – 2022. – № 19-5(211). – С. 63.
24. Винокуров, В. А. Рассуждения о понятиях «пенсия», «государственная пенсия» и о праве человека и гражданина на государственную пенсию в Российской Федерации / В. А. Винокуров // Экономика. Социология. Право. – 2022. – № 4(28). – С. 94-101.
25. Григорьев, И. В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 431 с.
26. Губанова, О. А. Право на вторую пенсию / О. А. Губанова, М. Ю. Бруевич // Закон и власть. – 2023. – № 1. – С. 26-28.
27. Джафарова, Л. Р. К вопросу о зачете в специальный стаж курсов повышения квалификации медицинских работников / Л. Р. Джафарова // Наукосфера. – 2021. – № 6-1. – С. 398-401.
28. Донцова, Е. Р. Право на досрочную пенсию по выслуге лет, некоторые вопросы теории и практики / Е. Р. Донцова, Н. Г. Шатверян // Комплексные и отраслевые проблемы науки и пути их решения: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции, Стерлитамак, 19 июня 2021 года. – Стерлитамак: Общество с ограниченной ответственностью «Агентство международных исследований», 2021. – С. 186-190.

29. Ильюк, Е. В. Пенсионное обеспечение в правоохранительной деятельности направлено на повышение социальных гарантий сотрудников / Е. В. Ильюк // Публичная служба: правовой и управленческий аспекты : Материалы по итогам научно-практической конференции с международным участием, Екатеринбург, 15–16 апреля 2021 года. – Екатеринбург: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет», 2021. – С. 96-104.

30. Кириченко, Н. С. Некоторые вопросы, связанные с определением денежного довольствия для исчисления пенсии за выслугу лет / Н. С. Кириченко, Н. Г. Александрова // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2023. – № 2(307). – С. 52-56.

31. Кирюхин, С. В. Развитие страховых механизмов в пенсионном обеспечении военнослужащих / С. В. Кирюхин // Труд и социальные отношения. – 2022. – Т. 33, № 3. – С. 40-56. –

32. Кирюхин, С. В. Социально-экономические особенности пенсионного обеспечения в силовых структурах Российской Федерации / С. В. Кирюхин // Труд и социальные отношения. – 2022. – Т. 33, № 1. – С. 76-86.

33. Козлова, Е. С. Статья о страховой пенсии / Е. С. Козлова, С. В. Козлов // Научный Лидер. – 2022. – № 51(96). – С. 104-106.

34. Козюлина, В. И. Современные проблемы назначения и предоставления пенсии за выслугу лет военнослужащим / В. И. Козюлина // Молодежь и XXI век - 2022 : Материалы 12-й Международной молодежной научной конференции. В 4-х томах, Курск, 17-18 февраля 2022 года / Отв. редактор М.С. Разумов. Том 2. - Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. - С. 52-56.

35. Коноплева, Ю. А. К вопросу о назначении пенсии некоторым категориям педагогических работников / Ю. А. Коноплева // International Law Journal. – 2021. – Т. 4, № 6. – С. 35-38.

36. Лапаева, А. В. Теоретико-правовые основы развития Пенсионного законодательства на постсоветском пространстве (1990-2001 гг.) / А. В. Лапаева

// Современные вопросы государства, права, юридического образования : Сборник научных трудов по материалам XVII Международной научно-практической конференции, Тамбов, 22 декабря 2021 года / Редколлегия: А.В. Лапаева, Н.С. Ельцов, О.В. Моисеева. – Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2022. – С. 26-30.

37. Мананников, Д. Ю. Индексация размеров военных пенсий: правовое обеспечение и проблемы реализации / Д. Ю. Мананников // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. - 2020. - № 5(274). - С. 22-32.

38. Платыгин, Д. Н. Основы пенсионного законодательства: институт досрочных пенсий : учебное пособие для среднего профессионального образования / Д. Н. Платыгин, В. Д. Роик. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 395 с.

39. Платыгин, Д. Н. Пенсионные системы: досрочные пенсии : учебное пособие для вузов / Д. Н. Платыгин, В. Д. Роик. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 395 с.

40. Полосухин, В. А. Проблемы регулирования пенсии по выслуге лет определенной категории лиц- военнослужащих / В. А. Полосухин // Актуальные проблемы агропромышленного комплекса : сборник трудов научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов Новосибирского ГАУ, Новосибирск, 21 октября 2022 года. – Новосибирск: ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2022. – С. 401-405.

41. Потапова, Н. Д. Отдельные проблемы реализации права на пенсионное обеспечение военнослужащих / Н. Д. Потапова, А. В. Потапов // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. - 2021. - № 11(292). - С. 56-63.

42. Потапова, Н. Д. Отдельные проблемы реализации права на пенсионное обеспечение военнослужащих / Н. Д. Потапова, А. В. Потапов // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2021. – № 11(292). – С. 56-63.

43. Роик, В. Д. Организация работы органов и учреждений социальной защиты населения, органов пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) : учебное пособие для среднего профессионального образования / В. Д. Роик. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 155 с.
44. Роик, В. Д. Пенсионное страхование и обеспечение : учебное пособие для вузов / В. Д. Роик. – 3-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 478 с.
45. Роик, В. Д. Пенсионный возраст и модернизация пенсионных систем: отечественный и зарубежный опыт : монография / В. Д. Роик. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 336 с.
46. Роик, В. Д. Социальная защита отдельных категорий граждан. Качество жизни пожилого населения : учебное пособие для среднего профессионального образования / В. Д. Роик. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 400 с.
47. Роик, В. Д. Социальная политика. Финансовые механизмы : учебник и практикум для вузов / В. Д. Роик. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 570 с.
48. Роик, В. Д. Социальная политика: качество жизни пожилого населения и страховые институты социальной защиты : учебное пособие для вузов / В. Д. Роик. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 400 с.
49. Социальная политика : учебник для вузов / Е. И. Холостова [и др.] ; под редакцией Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 344 с.
50. Урусова, А. Б. Актуальные аспекты реформирования Пенсионной системы Российской Федерации / А. Б. Урусова, А. Р. Попова // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2021. – Т. 11, № 3-1. – С. 128-139.
51. Фроловская, Ю. И. Правовое регулирование пенсий за выслугу лет сотрудников уголовно-исполнительной системы / Ю. И. Фроловская, И. В. Бондаренко // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 8(171). – С. 172-173.

52. Шайдукова, Л. Д. Социальная политика Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Л. Д. Шайдукова. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 191 с.

53. Якушев, В. А. Проблемы обеспечения социальной защиты сотрудников полиции : учебное пособие для вузов / В. А. Якушев. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 153 с.

Повышение возраста выхода на пенсию федеральных государственных гражданских служащих

Год, в котором гражданин приобретает право на назначение страховой пенсии по старости	Возраст, V - установленный законом возраст выхода на пенсию по старости	
	Женщины	Мужчины
2017	V + 6 месяцев	V + 6 месяцев
2018	V + 12 месяцев	V + 12 месяцев
2019	V + 18 месяцев	V + 18 месяцев
2020	V + 24 месяца	V + 24 месяца
2021	V + 30 месяцев	V + 30 месяцев
2022	V + 36 месяцев	V + 36 месяцев
2023	V + 42 месяца	V + 42 месяца
2024	V + 48 месяцев	V + 48 месяцев
2025	V + 54 месяца	V + 54 месяца
2026	V + 60 месяцев	V + 60 месяцев
2027	V + 66 месяцев	
2028	V + 72 месяца	
2029	V + 78 месяцев	
2030	V + 84 месяца	
2031	V + 90 месяцев	
2032 и последующие годы	V + 96 месяцев	

**Динамика изменения зависимости размера пенсии за выслугу лет в
зависимости от стажа государственной службы**

% от средней з/п	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
45	16,5	17,0	17,5	18,0	18,5	19,0	19,5	20,0
48	17,5	18,0	18,5	19,0	19,5	20,0	20,5	21,0
51	18,5	19,0	19,5	20,0	20,5	21,0	21,5	22,0
54	19,5	20,0	20,5	21,0	21,5	22,0	22,5	23,0
57	20,5	21,0	21,5	22,0	22,5	23,0	23,5	24,0
60	21,5	22,0	22,5	23,0	23,5	24,0	24,5	25,0
63	22,5	23,0	23,5	24,0	24,5	25,0	25,5	26,0
66	23,5	24,0	24,5	25,0	25,5	26,0	26,5	27,0
69	24,5	25,0	25,5	26,0	26,5	27,0	27,5	28,0
72	25,5	26,0	26,5	27,0	27,5	28,0	28,5	29,0
75	26,5	27,0	27,5	28,0	28,5	29,0	29,5	30,0